

## 第1回定例会 3月議会

### 令和5年度明石市一般会計予算

#### 大久保駅南の図書館を含む複合施設

##### 基本設計委託費を削除する修正案を賛成多数で可決

第1回定例会3月議会が2月21日から3月24日まで開かれました。明石市豊かな海づくり条例制定の可決、令和5年度明石市一般会計予算など議案42件を可決、件を了承、請願2件を採択しました。

なお、明石市工場立地法地域準則条例の一部を改正する条例制定の可否決しました。



先人から引き継いだ豊かな海を次の世代へ

3月24日の本会議では、令和5年度明石市一般会計予算の修正案を賛成多数で可決しました。

本修正案は、大久保駅南ロータリーに図書館を含む複合施設を建設するための基本設計委託費を削除するもので、大久保駅周辺市有地の活用調査や複合施設整備計画も策定されておらず、また、市民の意見を聴取していない状態で同施設を建設するための基本設計の費用を削減することです。



修正案を賛成多数で可決

用を予算に計上することは、市民の理解を得られないとしています。

同予算の審査を行った総務常任委員会では、委員から、大久保駅南側は都市景観形成地区に指定されている。市民の意見を聴取せずに図書館を含む複合施設を建設することを決定したのはなぜかとの質問があり、市からは、駅の南北に住む市民の利便性を考えて駅直結の場所を候補地とした。今後、市民から意見を聴取していくとの答弁がありました。また、大久保地区に図書館を設置することには賛成するものの、乱暴な進め方であり、地域住民と話し合いを行うた上で建設場所を決定するなど、丁寧に進めてほしいとの意見や、今回の予算案には賛同するが、今後、違う場所での設置を望む市民の声が多い場合は、柔軟に対応してほしいとの意見もありました。

なお、本会議では、修正部分を除いた5年度明石市一般会計予算案を全会一致で可決しました。

#### 犯罪被害者等への支援 立替支援金の上限額は据え置き より慎重な議論が必要

3月24日の本会議では、明石市犯罪被害者等の支援に関する条例の一部改正案について、遺族への立替支援金の上限額を現行の300万円に据え置く修正案を賛成多数で可決しました。

本条例改正案は、犯罪被害者等の視点に立った、さらなる支援を行うため、

犯罪被害者等の権利と事業者の責務に関する規定を設けるほか、犯罪被害者等の支援の拡充を図るため、遺族支援金の上限額を40万円から60万円に引き上げ、特例給付金を20万円から60万円に増額するものです。

また、立替支援金については、損害賠償金の支払いを命じる判決が出ても加害者が支払わない場合、市が立て替えて支給するもので、遺族に限り、上限額を300万円から1千万円に引き上げるものではありません。

審査を行った総務常任委員会では、委員から、条例改正案について、大筋では異論はないが、遺族が3年程度は安心して暮らせる金額として立替

- 2 会派を代表して3人が市政を問う代表質問
- 3 市政を問う 20人が登壇 質疑・一般質問
- 4 議員よもやま話

- 4 請願・意見書
- 6 令和4年の市議会の活動 会期・議決事項件数
- 7 これからも、すべての人にやさしいまちづくりを 新年度予算の概要

- 7 豊かな海を未来につなぐ 明石市豊かな海づくり条例を制定
- 8 各議員の議案等に対する賛否を掲載 議案の賛否一覧



市議会だよりを  
スマホで読める

※利用にはアプリのダウンロードが必要です。



代表質問

代表質問とは

新年度予算が提案される3月議会において、所属議員3人以上の会派の代表者が行います。

代表質問では、施政方針、当初予算および市政の重要課題に関して、市の見解を問います。

会派名簿

自民党 真誠会

石井 宏法
井藤 圭順
灰野 修平
林 本太夫
榎 住介
千三 宏人
三 穂 成
辰 光
坂 男

公明党

国出 拓志
飯田 伸子
尾倉 あき
佐々木 久美
松井 久宏
梅田 希

明石かがやきネット

竹内 子美
林 丸夫
吉 田 秀

日本共産党

楠本 美紀
辻本 達也

みんなで弱者を守る会

北川 貴則
森 勝子

未来明石大路

大西 洋紀
出雲 晶三

スマイル会

家根 敦子

フォーラム明石

宮坂 祐太

かけはし SDGs

丸谷 聡子

リーベの会

寺井 吉広

(会派別・議席順/3月24日現在)

自民党 真誠会
三好 宏議員

令和5年度当初予算

問 令和5年度当初予算について、両副市長と政策局長から、政治家を引退する泉市長は予算編成にかかわらず、必要最低限の骨格予算にすると説明があった。しかし、実際は議会で議論もしていない新規事業等を含む予算が編成されている。新年度予算編成に対する市長の真意を問う。



新年度予算に対する市長の真意は

答 全国的に人口減少や少子高齢化が進む中、市民目線のまちづくりとして、こどもを核としたまちづくり、誰にもやさしいまちづくりを重点的に推進することにより、市民に安心が生まれ、子育て世代を中心に流入が増え、人口が10年連続で増加している。暮らしの安心は、人口増だけではなく、まちのにぎわいや税収の増加をもたらすとともに、さらなる施策の展開へとつながり、明石のまちの魅力は、より一層向上している。昨年10月に退任を表明した後、これまでの明石のまちづくりの継続を望む声を聴いている。そのため、市民に寄り添った明石のまちづくりがこれまでどおり継続され、一層推進するために必要と思われる予算案を提案した。残された任期において、未来への道筋を付けることが市民に対して果たすべき責務だと認識している。

明石かがやきネット
林 丸美議員

西明石地区活性化に向けた取組

問 西明石地区の活性化への取り組み状況を問う。

答 本市は、西明石地区の活性化に向け、エリア全体を視野に入れ、JR西日本と共同で取り組みを進めている。まずは第1弾として駅南側にバリアフリー対応の新改札口の整備を進め、第2弾として旧国



人とつながる交流の場へ

鉄清算事業団用地の活用、第3弾として駅北側も含めたまちづくりに取り組んでいくことを考えている。駅南側については、エレベーター付きの駅ビルや駅前広場とそれにつながるアクセス道路、地域交流拠点や南畑歩道橋の整備などを行っていく。サンライフ明石は、新しい改札口や駅前広場の開業に合わせて整備する道路沿いに移転予定で、実質、市の費用負担なしで図書館機能などを追加する。本と出会い、人とながら交流の場として、図書館、地域交流スペース、ふれあい広場など全世代誰もが交流できる機能も加える。また、地域説明会でも公園等の遊び

場を求める意見があり、子どもが屋内で思い切り遊べるスペースについても、市民ニーズを踏まえ検討していく。今後も西明石全体の活性化に向けて、住民にとって便利で快適に暮らせるまちになるよう取り組んでいく。

その他の項目
○子どもの発達、教育への支援

答

大久保駅のホームの幅は狭

大久保駅などホームドアが



市内駅へのホームドア設置を要望

令和5年度予算とその補足

公明党

梅田 宏希議員

問 市内のホームドア整備は、令和2年供用開始のJR明石駅3・4番線をはじめ、西明石駅5・6番線は5年度中、明石駅1・2番線は7年度中の供用開始に向け、事業が進められている。大久保駅の安全対策も必要と考えるが、市の認識を問う。

答 JRは、バリアフリー整備を促進するため、今年4月から運賃に10円を上乗せするバリアフリー料金制度を各区间で順次適用していく。大久保駅では、同制度を活用し、線路への転落等を自動的に検知し、運転士へ危険を知らせるホーム安全スクリーンを設置する予定である。

設置されていない駅の安全対策は、沿線の自治体と共同で実施している山陽本線沿線市町連絡会を通じた要望活動を継続し、今後も駅の状況や市民の要望を踏まえ、関係者と連携しながら事業者への働きかけなどを行っていく。

その他の項目
○令和5年度施政方針の真意

質疑・一般質問

質疑・一般質問

3月2日、3日、6日の本会議では、20人の議員が一般質問を行い、令和5年度当初予算案や図書館の整備について、市の見解を求めました。発言者と質問項目の一覧は下段に、主な内容は3面から6面に掲載しています。



なお、QRコードを読み取ると本会議の録画映像をご覧いただけます。

発言者一覧

—発言順— ( )は会派名 ※所属会派は3月13日現在

- 佐々木 敏 (公明党)
①明石市立市民病院 ②電子回覧板
吉田 秀夫 (明石かがやきネット)
①新型コロナウイルス感染症対策 ②JR魚住駅西側にある山の神第二踏切の安全対策 ③不登校の防止に関する取組 ④市内中学校臨時講師のわいせつ行為による逮捕事案
灰野 修平 (自民党 真誠会)
①大久保駅周辺の市有地活用計画 ②JT跡地北側に面する带状の土地の買い取り
楠本 美紀 (日本共産党)
①こどもを核としたまちにふさわしい、子どもを中心にした保育環境を ②持続可能な農業経営・新規就農者への支援 ③小学校給食の無償化 ④支援の必要な児童・生徒の介助員
森 勝子 (森と泉の会)
①西明石駅を中心としたまちづくり
出雲 晶三 (未来明石大路)
①明石川周辺地域の治水 ②老朽化した船上浄化センターと下水道分流化 ③JR西明石駅南地区のまちづくりと在来線東口 ④明石市立市民病院の建て替え ⑤令和5年度の当初予算案と泉市長の市政運営
家根谷 敦子 (スマイル会)
①誰ひとり取り残さないまちづくり
宮坂 祐太 (フォーラム明石)
①児童手当に係る所得制限の撤廃
丸谷 聡子 (かけはしSDGs)
①安全・安心の明石のまちづくりのための防犯カメラ設置 ②明石の子どもたちに多様な学びの場を保障すること ③地域の子ども会活動への支援 ④つなごう生きもののネットワーク生物多様性あかし戦略の改定 ⑤明石の自然を守るための具体的な取組
寺井 吉広 (リーベの会)
①令和5年度予算案 ②脱炭素社会の実現 ③本のまち明石
国出 拓志 (公明党)
①空き地対策 ②インボイス相談窓口を開設しないか ③西明石に柔剣道のできる屋内施設を整備しないか ④外国籍ヤングケアラー支援
竹内 きよ子 (明石かがやきネット)
①本市の小学校・中学校が抱える課題とその対応 ②大久保地区の環境整備
穂原 成人 (自民党 真誠会)
①本のまち明石5図書館プロジェクトの推進 ②小中学校への太陽光発電設備の導入
松井 久美子 (公明党)
①人生100年時代を見据えた女性の生き方、働き方 ②本市の文化芸術の振興 ③17号池魚住みんな公園の活用
井藤 圭順 (自民党 真誠会)
①豊かな海づくり大会後の取組 ②明石市の文化財
尾倉 あき子 (公明党)
①あんしん安全な学校生活 ②認知症にやさしいまち明石のさらなる取組
千住 啓介 (自民党 真誠会)
①議案第12号 令和4年度明石市一般会計補正予算(第9号) ②インクルーシブなまちづくり
飯田 伸子 (公明党)
①デジタル機器を活用した窓口サービスの向上 ②賃貸住宅への入居が困難な世帯に対する支援制度の構築
辻本 達也 (日本共産党)
①財政 ②5図書館プロジェクト ③議案第10号 明石市工場立地法地域準則条例の一部を改正する条例制定のこと ④事業所税 ⑤高齢者施策
北川 貴則 (森と泉の会)
①コロナに負けない生活支援と福祉の充実 ②泉市長に辞めてほしくない民意

17号池魚住みんな公園
4月29日にオープン
利用方法や安全対策は

17号池魚住みんな公園のオープニングの予定とグラウンドの利用方法、入退場時の安全対策について聞く。

同公園は、今年4月29日に供用を開始し、同日に記念式典を開催する。地元幼稚園児による風船飛ばしや小学生による17号池の歴史の紹介、中学生による演奏等を予定している。



当面の間、利用は無料

グラウンドは、当面の間、スポーツ専用ではなく一般利用と併用し、かけっこ教室など幅広い世代が自由に参加できるイベントを企画する。その期間は、使用料や駐車料金を無料とし、こうした利用方法は、広報あかしやホームページなどで周知したい。

公園への入退場については、国道2号からの車の右折入場や歩行者の乱横断などが想定されるため、入り口付近に啓発看板を設置する。さらに、公園内の路面標示により左折入場・退場を誘導するほか、歩行者の乱横断防止を注意喚起するアナウンス放送を実施する予定である。

住宅を借りにくい
高齢者や障害者
入居支援が必要ではないか

高齢者や障害者など賃貸住宅への入居が困難な世帯が増加している。入居を支援する制度の構築が必要と考え

が、市の認識を聞く。
賃貸住宅への入居について、市営住宅では入居要件の見直しや單身者向け住宅の増設、常時募集の実施など、入居対象者の拡大を図っているが、十分な提供には至っていない。
高齢者や障害者などに対しては、住宅供給だけでなく、入居後の居住支援も必要であり、不動産関係の団体や居住支援団体等との連携が求められている。地域総合支援センターで

行っているが、小学校給食についても無償化すべきではないか。市の認識を問う。
本市は、こどもを核としたまちづくりを推進するとともに、全ての子どもをまちなみなどで支えるという理念のもとに施策を展開している。
は、生活上の困難を抱える市民の課題を把握し、相談支援機関等との連絡調整や指導・助言など、必要な支援を行っている。
今後も住環境全般について、国や県、市におけるそれぞれの役割、支援の在り方などを整理し、市関係部局や民間団体とも連携を図りながら、他市の事例も参考に、より良い支援の方法や制度等を検討していきたい。

持続可能な下水道へ
浄化センター更新と
排除方式の変更
供用開始から51年が経過する船上浄化センターの延命化措置と下水道の分流式移行について市の認識を問う。
船上浄化センターは、建て替え用地の確保が難しかったが、土木構造物が70年以上にわたって使用できる見込みであることや、技術の進展によりコンパクト化が可能となったことか

小学校給食の無償化
無償化するためには、新たに年間約8億円の費用負担が必要となる。そのため、事業を実施するには、施策の優先度や財政状況などを総合的に考慮する必要があると考えている。

下水の排除方式には、合流式と分流式がある。合流式は単一の管渠で汚水と雨水を効率的に排除する方式で、下水道の早期の普及や公衆衛生の向上等に大きく寄与してきたが、近年の集中豪雨などによる浸水リスクの改善を図るため、本市は既存の合流式区域について、雨水管を整備し、完全分流



築後51年の船上浄化センター

化を目指している。
今後も浸水対策や合流区域の分流化を進めるとともに、補助金等の財源確保も含めて経営戦略の検証を行い、持続可能な下水道事業の実現に取り組む。

### 認知症の人とその家族 まちのみんなで支える 3つのサポーターを養成

**問** 地域で認知症の人とその家族を支えるあかしオレンジサポーターの養成について聞く。

**答** 本市は、独自に3つの認知症サポーターを養成している。オレンジサポーターは、認知症の正しい知識を学び、認知症の人とその家族をできる範囲で手助けしている。オンラインや対面で市民向け講座や小中高校で講座を開催し、認定者数は、令和4年12月末で2万人

を超えている。シルバースポーターは、認知症カフェの運営やサポーター養成講座のスタッフとして地域で活躍している。ゴールドサポーターは、家庭訪問を通じて在宅支援を行っている。

こうした取り組みは、認知症サポーターキャラバン優良啓発事例の優秀賞を受賞した。今後も引き続き、関係機関等と連携しながら、



オレンジサポーター養成講座

**問** 市独自の事業として、令和5年度当初予算に高校生世代への児童手当支給のため4億8240万円が計上されている。児童手当は所得制限があり、限度額を超えるると1人につき一律5千円の特例給付となり、上限額を超える支給されない。特例給付の支給対象外となる中学生までの子どもへの支援と所得制限の撤廃について聞く。

**答** 市は、高校生世代の子ども1人につき月5千円の児童手当を所得制限なしで支給する考えだ。一方、特例給付の支給対象外となる中学生までの約1500人にも支給する場合、約9千万円が必要となるため新年度予算における事業の優先順位等を精査する必要がある。

子ども政策は、親の収入に応じて支給対象を変えていくのではなく、子ども単位で行うものである。児童手当の所得制限の撤廃については、引き続き国に強く訴えていきたい。

サポーターの養成や活動支援を行い、認知症

### 連合子ども会解散 会員数が減少 60年の歴史に幕

**問** 明石市連合子ども会育成連絡協議会(以下連合子ども会)が令和5年3月末で解散する。市として、今後どのように地域の子どもの活動を支援していくのか。

**答** 連合子ども会は、約60年にわたり、子どもたちの健全育成に取り組んできたが、会員数の減少などにより解散することになった。

市は、地域の子どもの人とその家族をまちのみんなを支えていく。

は地域で育てることを基本に、子どもたちが健全に育まれるよう学校、家庭、地域の連携を強化し、地域の子どもの会に対しては、必要に応じてまちづくり協議会等の地域組織との調整などの支援に取り組みたいと考えている。

連合子ども会の解散により、今後は全国規模の子ども会保険に加入できないため、別の活動保険の情報提供を行っている。また、財政等の支援については、活動継続に係る意見などを聞く中で、慎重に検討していく。

### 地域総合支援センター 相談支援体制の拡充を

**問** 地域総合支援センターによる相談支援体制の拡充が必要と考えるが、市の認識を問う。

**答** 本市は、平成30年4月に地域総合支援センターを市内6カ所に開設した。同センターは、福祉まるごと相談窓口として高齢者だけでなく、障害、子育てなど、さまざまな暮らしの相談に対して、関係機関と連携し、支援を行っている。また、来所が難しい人には電話相談や自宅等へ訪問するほか、コミセンや公民館等で出張相談も実施し

ている。一方、同センターの取り組みや体制について市民への周知が十分であることが課題と

### 増加する不登校の児童生徒 個々に応じた支援と 多様な学びの場を提供

**問** 全国的に不登校の児童生徒が増えており、令和3年度は過去最多となった。本市の状況と対応について聞く。

**答** 市立小中学校における3年度の不登校の児童生徒は、約600人、割合は2.5%である。全国の2.6%に比べ、やや低いものの、これまでで最も高い割合とな

なっている。本市は、教職員へ不登校未然防止早期対応マニュアルの周知徹底を図り、早期発見・早期対応に努めている。

また、不登校はさまざまな要因が重なり複雑化することが多いため、関係機関と連携を図るなど個々に応じた支援を行っている。

教室に入りにくい児童生徒へは、校内に適応教室を整え学習できるようにするほか、フリースクール等の民間施設やICT機器を使用し、自宅で学習できるようにするなど、学校以外の多様な学びの場を活用し、教育機会の確保に努めている。



福祉まるごと相談窓口として機能

分であることが課題と

### 部活動の地域移行 ニーズを捉え 体制整備を進める

**問** 中学校の部活動の地域連携や地域クラブへの移行準備を早急に進めていくべきだが、市の認識を問う。

**答** 本市では、学識経験者や学校関係者、保護

認識している。現在、高齢者を対象としたアンケート調査で認知度を検証している。その結果も踏まえ、今後は地域のイベントで同センターのPRや出張相談会の実施、支援が必要だが申し出のない人への者等による部活動のあり方検討委員会の中で、部活動の段階的な地域移行について議論してきた。今年2月に部活動の地域移行に関するアンケートを中学生や保護者等に実施しており、その結果や先進事例の課題などを踏まえ、さらに議論を重ねる予定だ。今後は、アンケートの対象を小学生な

どにも広げること、幅広い世代の意識を把握するとともにニーズを捉え、より充実した体制整備に努めたい。また、新たに部活動との連携を考える会を立ち上げ、持続可能な運営母体の整備や地域移行に係る費用に関することなど実務的な議論を行い、実施に向け丁寧に進めていきたい。

### 請願

- ▽採択された請願△
  - 持続可能な社会(SDGs)に向け、事業所税の用途を予算編成時に明確にし、緑化推進、環境整備に資することを求める請願
  - 小学校給食費の保護者負担の軽減を求める請願
- ▽不採択となった請願△
  - 新庁舎建設に関わる特別委員会の再設置を求める請願
  - 小学校の全児童に給食費を無償化することを求める請願
- ▽継続審査となった請願△
  - 「里地・里山・里海保全条例」(仮称)制定を求める請願

### 意見書を提出

- 意見書1件を可決し、政府・関係機関に送付しました。以下はその要旨です。
  - ◎「特定商取引法平成28年改正における5年後見直しに基づく同法の抜本的改正」を求める意見書
 超高齢社会が進む中、高齢者が悪質商法のターゲットにされないよう対応が必要である。また、マルチ取引は、成年年齢の引き下げにより、18歳から19歳を狙った被害の増加が予想される。これらの被害に対処するため国に対し、次のように特定商取引法の改正を行うよう要望する。
  - 消費者があらかじめ拒絶の意思を表明した場合に勧誘してはならない制度とし、事業者の登録制を導入すること。
  - SNS等を通じた通信販売の勧誘等につき、行政規制・クーリング・オフ等を認め、権利を侵害された者はSNS事業者等に対し、相手方事業者等特定する情報の開示を請求できる制度を導入すること。
  - 連鎖販売取引について、国による登録・確認等の開業規制を導入し、規制を強化すること。

### 議員ふもやま話

このよもやま話が紙面に掲載される時には、全国的に注目された統一地方選挙も無事に終わっているころだと思えます。皆さまが応援された候補者や皆さまにとって、良い春は迎えられているでしょうか。かくいう私も市民の皆さまから、どのような評価を受けているのでしょうか。

民主主義の良いところは、選挙で決まった結果を市民全員が受け入れて、選ばれた代表に政治を託すところにあります。思いどおりの結果でも、そうでなくても。

今回の選挙で明石の未来を託された政治家が、皆さまからの思いにしっかりと応えるべく、4年間その職務を全うし、より良い明石をつくってくださることを祈念しています。

### 特別養護老人ホームの整備 市有地の公募は不調 再募集と既存施設の転換へ

**問** 特別養護老人ホーム(以下特養)の施設整備が進まず、令和4年度補正予算では1億6千万円が減額されている。今後の方針を問う。

**答** 本市は、第8期介護保険事業計画に定める特養148床の整備を進めるため、建築費の補助や市有地である魚住清掃工場跡地で特養の整備事業者を公募したが、



事業者を募集する魚住清掃工場跡地

建築資材の価格高騰や福祉人材の不足などの要因が重なり決定には至っていない。引き続き施設の規模や土地の提供方法などの条件を見直した上で再募集を検討したい。また、事業者が希望する場所や条件等で整備できる民有地の募集も早急に実施したい。なお、既存施設の転換による整備も進めており、4年度はショートステイの一部を特養に転換する募

### 不足する教職員 県教委へ定数確保を要望 臨時講師確保にも全力

**問** 学校現場は深刻な教員不足だが、新年度の状況と欠員を解消するための方策を問う。

**答** 現在、少人数授業の

ための加配教員や専科教員が配置できていない学校がある。加えて、年度途中の病休、産休や育休に対する代替教員の確保が困難となっている。

各学校では、全ての教員が多くの業務を抱える中、児童生徒の学びを保障するため教員同士で補い合っている。市教育委員会は、新年度を迎えるにあたり、県教育委員会に教職員定数の確保を強く要望し、その結果、昨年度より多くの新任教員が

配置できる予定だ。また、昨年度に確保できなかった加配教員や産休、育休等に対する代替教員の確保のために、臨時講師の名簿登録をしている人だけでなく、大学のキャリアアセンターや過去に臨時講師の経験がある人定年退職した教員にも依頼するほか、広報あかしや市教育委員会ホームページに求人情報を掲載するなど、さまざまな方策により教員の確保に努めていく。

集に対して25床の応募があり、現在、選定事務を進めている。さらに、特養の代替サービスとして期待されている特定施設入居者生活介護70床、認知症対応型共同生活介護27床の整備も進めている。

### 大久保駅周辺の市有地 図書館整備のみ先行 市民との合意形成は

**問** J工場跡地や大久保市民センター、大久保駅周辺の総合的な環境整備の議論もない中、大久保駅南ロータリーに図書館を含む複合施設を整備することだけが先行しているように感じる。市民との合意形成を図る気配も感じられず、調査や計画策定もされていない段階で大久保駅前複合施設

J工場跡地や大久保市民センター、大久保駅周辺の総合的な環境整備の議論もない中、大久保駅南ロータリーに図書館を含む複合施設を整備することだけが先行しているように感じる。市民との合意形成を図る気配も感じられず、調査や計画策定もされていない段階で大久保駅前複合施設

### 新型コロナウイルスにいち早く対応 軽症・中等症患者1400人超を受け入れ 地域とともに歩む市民病院へ

**問** 明石市立市民病院の新型コロナウイルス感染症への対応の評価と

**答** 市民病院は、新型コロナ

の基本設計費を令和5年度予算として計上する市長の見解を問う。

**答** 大久保駅前複合施設の基本設計については、いきなり着手するのではなく、まずは整備計画(素案)を策定し、

市民との合意形成はJ工場跡地や大久保市民センター、大久保駅周辺の総合的な環境整備の議論もない中、大久保駅南ロータリーに図書館を含む複合施設を整備することだけが先行しているように感じる。市民との合意形成を図る気配も感じられず、調査や計画策定もされていない段階で大久保駅前複合施設



大久保駅南ロータリー

コロナウイルス感染症患者を受け入れる体制をいち早く整え、市内で唯一の重点医療機関として、現在に至るまで延べ1400人を超え、感染症の軽症・中等症患者などを受け入れてきた。また、障害者やその家族を対象とした新型コロナウイルスワクチンの接種会場として、市民の命と健康を守る自治体病院としての存在意義を示したと認識している。

平成23年10月に地方独立行政法人へ移行した市民病院は、柔軟性や機動力を生かし、医療サービスの質の向上や経営強化を図っている。市としては、引き続き各関係機関と情報共有やコミュニケーションを図りながら認識を共有し、市民が安心して



市民の命と健康を守る

### 新たな図書館の整備 地域住民の意見を大切に 丁寧に進めるべきではないか

**問** 昨年12月議会で泉市長から西明石、大久保、二見で図書館を整備する方針が示され、3月議会に新年度予算案が計上された。図書館整備は賛成だが、整備場

所など地域住民の意見を聴取した上で進めるべきではないか。整備内容や運営費の見込み、今後の進め方について市の見解を問う。

**答** 西明石と大久保には、図書館を含む複合施設を整備し、二見は大型商業施設内への設置に向けた協議を進めており、方向性が決まれば議会へ報告する。整備場所として西明石は移設するサンライフ明石、大久保は駅の南北どちらからもアクセスが良好な駅直結の駅南ロータリーとしている。運営

費は、3館合わせて年間2億円程度の予定だ。なお、大久保は、特に市民ニーズが高い地域と認識している。今後は整備計画(素案)を作成し、議会や地域住民への説明を行った上で整備計画を策定し、令和5年度中に基本設計に着手したい。施設は5階建て、整備費は約20億円を見込み、基



新たに3図書館を整備予定

### 医療的ケアが必要な児童生徒 地域の学校への通学保障 移動支援が必要ではないか

**問** 市立明石養護学校では、令和5年度からスクールバスが導入される。市内には同校以外の学校に通う医療的ケ

アを必要とする児童生徒もいるが、移動支援や学校の環境整備など、市の取り組みについて聞く。

**答** 通常地域の学校に通学する医療的ケアを必要とする児童生徒に対しては、主治医の指示に基づき個別のケアマニュアルを作成し、看護師を配置するとともに、吸引や経管栄養などの医療的ケアを実施している。また、医療的ケアが必要な児童生徒の実態はさまざまであることから、保護者と学校が主治医の見解を踏まえて慎重に協議し、安全で安心な方法を実施している。

移動支援については、国の障害者施策の動向を注視し、関係課と協力しながら調査研究していきたい。なお、車いす等の児童生徒が快適に学校生活を過ごせるよう、多目的トイレやエレベーターの整備、段差の解消、手すりやスロープの設置など、学校施設のバリアフリー化にも取り組んでいる。

### 西明石駅周辺の再開発

#### JR西日本と協議し

#### 快適なまちづくりを目指す

**問** 西明石駅周辺の再開発事業の進捗状況と駅の南北を結ぶ自由通路について聞く。

**答** 現在、本市は西明石地区全体の活性化に向けて、JR西日本との協定に基づき取り組みを進めている。

具体的には、駅ビルや改札口、駅前広場、

アクセス道路、地域交流拠点および南畑歩道橋の整備、駅南側の土地の高度利用による良質で快適なまちづくりを予定している。

進捗よく状況について、JRは令和3年に取得した六甲バター工場跡地に改札口を含む駅ビルを、本市は駐輪

場のサポート利用券を世帯ごとに配達し、宛て所不明、または長期不在で受け取れなかった方を除く約30万3千人、約99%の市民に配布した。

利用券が使える店舗や事業所は、事業開始当初から大幅に増加し、事業終了時には1225店舗であった。利用券は、発券額約9億2千万円に対し、換金額は約8億8600万円、使用率は約96%となっている。

### 暮らしと地域経済を守る 市民全員・事業者サポート事業 利用券の使用率は約96%

**問** 全市民へ3千円のサポート利用券を配布する事業の成果を問う。

**答** 第2弾となる市民全員・事業者サポート事業は、長く続くコロナ禍に加え、原油価格や物価の高騰に直面する市民の暮らしを守るともに、市内の経済活動を支えるための緊急生活支援策として実施した。

1人当たり3千



市内1225店舗が協力

場と駅前広場を整備する。また、駅前広場から南側に伸びる市道西明石324号線についても、拡幅整備を行うことで安全安心な歩行者空間を整備していく。

アクセス道路や地域交流拠点については、地元説明会の実施を予定している。

自由通路については、構造や費用面から実現は難しいとのことであるが、本市は重要性を認識しており、JR側と継続して協議する。

本事業については、市民から喜びの声を多くいただき、市民の生活支援に有効に活用され、市内事業者への経済的支援にも成果があったと考えている。

### 空き地対策

#### 適正な管理へ

#### 所有者を指導

**問** 空き地対策について、市の考えを聞く。

**答** 空き地について、敷地内の雑草等を放置すると、害虫の発生や不法投棄などの問題を引き起こす恐れもあるため、明石市の環境の保全及び創造に関する基本条例に基づき、土地所有者に適正な管理を指導している。具体的には、職員が現況調査の上、土地所有者を確認し文書指導を行うが、雑草等の除去が行われ

ていなければ、指導内容を強化した文書を送付し、土地所有者に口頭で指導している。

### 脱炭素社会の実現に向け 学校に太陽光発電を設置

#### ブルーカーボンにも注目

**問**

2050年における脱炭素社会の実現に向けての施策およびその取り組みの重要な要素の一つであるブルーカーボンについて聞く。

**答** 脱炭素社会の実現は、徹底した省エネルギーと最大の再生可能エネルギーの導入が不可欠である。令和5年度は、小中学校2校に太陽光発電設備を設置し、

6年度以降も積極的に推進していく。ブルーカーボンは、海藻などの海の植物に取り込まれる炭素のことで陸上の植物と同様に二酸化炭素の吸収源として地球温暖化対策になるため、脱炭素社会の実現に向け、近年注目されている。海に面する本市にとって炭素の吸収量を増やせる余地が大きく、地球温暖化対策の有望な取り組みの一つである。脱炭素だけでなく、水産資源の確保や生物多様性の保全など、さまざまな面でメリットがあるため、関係機関等と意見交換・情報共有を図り、今後の可能性について調査研究を行っていく。

固定資産評価審査委員の任期満了に伴い、市原幸恵氏(69歳・明石市)を引き続き選任することに同意しました。

### 固定資産評価 審査委員会委員 選任に同意

#### 選任に同意

固定資産評価審査委員会委員の任期満了に伴い、市原幸恵氏(69歳・明石市)を引き続き選任することに同意しました。

同氏は、税理士として活躍されており、神戸税理士協同組合理事や全国女性税理士連盟副会長などを歴任され、全国女性税理士連盟相談役などを務められています。

平成26年から同委員に就任し、今回で4期目となります。

本市の固定資産評価審査委員会委員は3人で、任期は3年です。

# 決まりました

第1回定例会3月議会で可決した議案内容を一部紹介します。

## ◎明石市こどもの養育費に関する条例を制定します (議案第1号 明石市こどもの養育費に関する条例制定のこと)

この条例は、こどもの最善の利益を実現するために制定します。その内容は、こどもの養育費確保支援に係る基本理念(※1)を定め、市、父母および市民等の責務(※2)を明らかにし、こどもの養育費確保支援に関する施策を推進するための基本となる事項(※3)を定めるものです。

《内容》

基本理念(※1)

- ①こどもの最善の利益を優先して考慮すること。
- ②こどもの意見を尊重し、こどもの立場に立って行うこと。
- ③保護者および市がこどもの最善の利益のために相互に継続的に連携すること。

責務(※2)

- ①市は、こどもの養育費確保支援に関する基本的かつ総合的な施策を実施する。
- ②父母は、養育費について必要な事項を取り決め、これを誠実に遵守するよう努める。
- ③市民等は、こどもの養育費確保支援に関する施策に協力するよう努める。

支援策(※3)

- ①保護者および市民等の関心や理解を深めるため必要な広報や啓発を行う。
- ②総合的な相談支援体制の構築を図る。
- ③養育費を確保するために必要な経済的支援を行う。

市長は、本条例の施行状況や社会情勢を勘案し、養育費の支払義務の不履行に対する罰則の制定の可否やその他のこども養育費を確保するために必要な方策について検討を行い、その結果に基づき必要な措置を講ずることとしています。

### 令和4年 明石市議会の会期および議決事項件数

区分	開会日	閉会日	会期日数	市長提出議案							議員・委員会提出議案			
				条例	予算	決算	契約	人事	その他	計	可決数	否決数	提出数	可決数
第1回定例会3月議会	2/21	3/25	130	14	25	-	1	-	5	45	44	1	5*	5*
第1回定例会4月議会	4/6	4/7		-	1	-	-	-	-	1	1	-	2	2
第1回定例会5月議会	5/13	5/13		-	-	-	-	2	-	2	2	-	-	-
第1回定例会6月議会	6/9	6/30		5	3	-	3	2	-	13	13	-	1	1
第2回定例会9月議会	9/6	10/12	106	2	2	13	-	3	2	22	21	1	2	2
第2回定例会12月議会	11/29	12/20		9	5	-	-	2	10	26	26	-	-	-
計			236	30	36	13	4	9	17	109	107	2	10	10

※令和3年12月21日に可決され、令和4年1月7日付で再議に付された議員提出議案1件(令和4年2月21日に、さきの議決のとおり決定した)を含む。

# 令和5年度当初予算の概要

## SDGs未来安心予算 ～これからも、すべての人にやさしいまちづくりを～

一般会計、特別会計、企業会計の各予算議案を審議し、一般会計については修正案を可決し、特別会計、企業会計については原案どおり可決しました。

一般会計は、高校生世代への児童手当支給事業費、西明石駅南地区の再整備事業費の増加などにより、過去最大の予算規模となっています。令和5年度は、昨年度にスタートしたあかしSDGs推進計画(明石市第6次長期総合計画)、あかしSDGs前期戦略計画に基づいて、ソフト、ハードの両面から市民一人一人に寄り添った取り組みを推進します。

**予算総額 2,204億7,777万円** (前年度比2.4%増)

**一般会計 1,255億6,441万円** (前年度比4.1%増)

**特別会計 711億3,231万円** (前年度比0.0%増)

**企業会計 237億8,105万円** (前年度比1.0%増)

〈重点的に推進するまちづくり〉 ①こどもを核としたまちづくり ②誰にもやさしいまちづくり ③本のまちづくり

### 1 こどもの育ちをまちのみんなで支える

- 明石独自の5つの無料化の継続 (23億4,623万円)
- 高校生世代への児童手当の支給 (4億8,240円)
- 出産・子育て応援給付金の支給 (2億9,148万円)
- 明石養護学校にスクールバスを導入 (1億2,180万円)

### 2 笑顔あふれる共生社会(インクルーシブ社会)をつくる

- 障害のある人に対する合理的配慮の提供・コミュニケーション支援の充実 (2,061万円)
- 犯罪被害者等に対する支援の充実 (1,546万円)
- ジェンダー平等の実現に向けた取り組み (792万円)
- ひきこもり相談支援の充実 (721万円)

### 3 豊かな自然と共生し、暮らしの質を高める

- 再生可能エネルギー活用の推進 (3,220万円)
- 新ごみ処理施設の整備・運営に向けた取り組み (2,605万円)
- 17号池魚住みんな公園の開設 (2,548万円)
- 豊かな海づくりの推進 (2,400万円)

### 4 安全・安心を支える生活基盤を強化する

- 山手環状線、江井ヶ島松陰新田線の整備 (16億2,995万円)
- 高機能消防指令センター等の更新など (7億6,357万円)
- 鉄道施設のバリアフリー化 (4億6,049万円)

### 5 まちの魅力を高め、活力と交流を生み出す

- 西明石地区活性化に向けた取り組み (11億2,290万円)
- 5図書館プロジェクトの推進など (3億9,994万円)
- 農業経営・新規就農者への支援 (2,545万円)

### 6 物価高騰などにおける市民生活の支援を強化する

- 新型コロナウイルス感染症対策の取り組み (20億1,850万円)
- こども夢応援プロジェクト事業の実施 (1億4,826万円)
- 食材価格高騰に伴う学校給食費支援 (1億3,700万円)

## 明石市豊かな海づくり条例を制定 ～栄養や魚が豊富でごみのない美しい豊かな海を目指します～

令和4年11月に全国豊かな海づくり大会兵庫大会が開催されました。明石市議会では、この大会開催を契機として、豊かな海づくりに向けた取り組みを今後さらに積極的に進めていくための指針となる条例を議員提案により提出し、全会一致で可決しました。

本条例の制定に向けては、大会の運営などに関わった高校生や小学生に加えて、明石市商店街連合会や明石飲食業組合、明石鮨商生活衛生同業組合、明石海産卸売協同組合との意見交換も行いました。

### 基本理念

- ・環境の保全と資源の持続的利用を確保し、安全で良質な水産物の安定的な供給を目指す
- ・水産業を活性化し、活力のある産業として発展させる
- ・市民、水産業者等、市が一体となって実施する

### 3つの特徴

- **食育**  
市は、水産業者等および市民と連携し、積極的に地産地消等の推進を図ることで、魚食文化の普及・継承に努める。食育の推進に当たり、学校給食を積極的に活用するように努める。
- **推進体制および財政支援**  
市は、条例の目的達成のために必要な体制の整備および財政措置を行うよう努める。
- **議会への報告および市民への公表**  
毎年度、市は行った施策を議会に報告するとともに市民に公表する。

### 市民

- ・自らの生活を通して水産物の消費および水域環境の保全に努める
- ・水域において秩序を守り、漁業生産活動や水域環境に影響を与えないよう努める

### 水産業者等

- ・水産資源の適切な保存および管理に努める
- ・水産物の安全性を確保し、適切な情報提供に努める

それぞれの役割

### 市

- ・豊かな海づくりに関する施策の積極的な実施に努める
- ・国、県と密接に連携し、水産業者等に協力を求めるよう努める
- ・市民理解を深めるため、情報提供に努める



条例全文はこちら

第1回定例会 3月議会

議案の賛否一覧

Table with columns for party (自民党 真誠会, 公明党, etc.), member names, and voting results (採決結果) for various bills (議案第12号~同第19号, etc.).

※榎本議員は議長のため、採決には加わりません。

※会派構成は議決日現在です。

[表示例] ○……賛成 ×……反対 △……継続審査に賛成 ▲……継続審査に反対 棄……棄権 欠……欠席

- 議案第1号 明石市こどもの養育費に関する条例制定のこと
議案第2号 明石市事務分掌条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第3号 明石市社会福祉審議会条例等の一部を改正する条例制定のこと
議案第4号 議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例及び学校医、学校歯科医及び学校薬剤師の公務災害補償に関する条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第5号 明石市建設関係手数料徴収条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第6号 明石市児童福祉施設の設備及び運営に関する基準を定める条例等の一部を改正する条例制定のこと
議案第7号 明石市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第8号 明石市犯罪被害者等の支援に関する条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第9号 明石市教育環境保全のためのラブホテル、パチンコ店及びゲームセンターの建築等の規制に関する条例及び明石市旅館業法施行条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第10号 明石市工場立地法地域準則条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第11号 明石市海浜の利用並びに海浜利便施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例制定のこと
議案第12号 令和4年度明石市一般会計補正予算(第9号)

- 議案第13号 令和4年度明石市葬祭事業特別会計補正予算(第1号)
議案第14号 令和4年度明石市国民健康保険事業特別会計補正予算(第1号)
議案第15号 令和4年度明石市公共用地取得事業特別会計補正予算(第1号)
議案第16号 令和4年度明石市介護保険事業特別会計補正予算(第2号)
議案第17号 令和4年度明石市後期高齢者医療事業特別会計補正予算(第1号)
議案第18号 令和4年度明石市水道事業会計補正予算(第2号)
議案第19号 令和4年度明石市下水道事業会計補正予算(第2号)
議案第20号 山陽本線西明石構内南畑踏切除却立体交差工事委託契約のこと
議案第21号 財産区有土地処分のこと
議案第22号 権利の放棄のこと
議案第23号 包括外部監査契約のこと
議案第24号 地方独立行政法人明石市立市民病院第4期中期計画認可のこと
議案第25号 市道路線認定のこと
議案第26号 令和5年度明石市一般会計予算
議案第27号 令和5年度明石市葬祭事業特別会計予算
議案第28号 令和5年度明石市国民健康保険事業特別会計予算
議案第29号 令和5年度明石市財産区特別会計予算
議案第30号 令和5年度明石市公共用地取得事業特別会計予算
議案第31号 令和5年度明石市石ヶ谷墓園整備事業特別会計予算
議案第32号 令和5年度明石市地方卸売市場事業特別会計予算
議案第33号 令和5年度明石市介護保険事業特別会計予算
議案第34号 令和5年度明石市土地区画整理事業清算金特別会計予算
議案第35号 令和5年度明石市後期高齢者医療事業特別会計予算
議案第36号 令和5年度明石市病院事業債管理特別会計予算
議案第37号 令和5年度明石市母子父子寡婦福祉資金貸付事業特別会計予算
議案第38号 令和5年度明石市水道事業会計予算
議案第39号 令和5年度明石市下水道事業会計予算
議案第40号 令和4年度明石市一般会計補正予算(第10号)
議案第41号 固定資産評価審査委員会委員選任につき同意を求めること
委員提出議案第1号 明石市議会の個人情報保護に関する条例制定のこと
議案第2号 明石市議会委員会条例の一部を改正する条例制定のこと
議員提出議案第1号 「特定商取引法平成28年改正における5年後見直しに基づく同法の抜本的改正」を求める意見書提出のこと
議案第2号 明石市豊かな海づくり条例制定のこと
請願受理第1号 新庁舎建設に関わる特別委員会の再設置を求める請願
請願受理第2号 持続可能な社会(SDGs)に向け、事業所税の用途を予算編成時に明確にし、緑化推進、環境整備に資することを求める請願
議案第3号 小学校の全児童に給食費を無償化することを求める請願
議案第4号 小学校給食費の保護者負担の軽減を求める請願
議案第5号 「里地・里山・里海保全条例」(仮称)制定を求める請願

令和5年第2回定例会 6月議会の予定

- 9日(金) 10:00 本会議(議案上程・提案説明)
16日(金) // 本会議(質疑・一般質問)
19日(月) // 本会議(質疑・一般質問)
20日(火) // 本会議(質疑・一般質問)
21日(水) // 総務常任委員会
22日(木) // 生活文化常任委員会
23日(金) // 文教厚生常任委員会
26日(月) // 建設企業常任委員会
30日(金) // 本会議(委員会審査報告・議案採決)

※日程は変更する場合があります。
本会議は明石ケーブルテレビ717chで生中継されます。

議案の概要については市議会のホームページもしくは市役所1階の行政情報センターで閲覧できます。

葉集後記
この春、8年間お世話になった部署から異動となりました。先輩から「常にアンテナを高く」「情報共有が大切」という言葉を胸に刻みやってきました。